

РОЗДІЛ 4

**ПРИВАТНО-ПРАВОВІ ВІДНОСИНИ НА ТРАНСПОРТІ:
ДОСВІД КРАЇН ЄС ТА УКРАЇНИ**

Транспорт є однією з найважливіших інфраструктурних галузей матеріального виробництва, яка забезпечує виробничі і невиробничі потреби народного господарства та населення. Оздоровлення економіки, її піднесення до світових стандартів, розвиток зовнішньоекономічної сфери діяльності держави, підвищення життєвого рівня населення залежать значною мірою від ефективного функціонування транспорту.

Україна сьогодні має необхідні стартові умови для формування сучасної системи транспорту, що відповідає європейським стандартам. До них, насамперед, відносяться достатня ресурсна база і рівень розвитку техніки, наявність кваліфікованого кадрового потенціалу, вигідні кліматичні і географічні характеристики території, зацікавленість іноземних інвесторів у розміщенні капіталів в Україні, і що саме головне – стійка тенденція до визнання України світовою співдружністю як європейської держави, з якою можна і бажано мати ділові партнерські відносини.

Сучасне бачення шляхів удосконалення діяльності транспортної галузі неможливе без дослідження системи даних правовідносин, загальних питань правового регулювання здійснення перевезень, системи та гарантій забезпечення прав суб'єктів транспортних правовідносин, а також проблем договірних та трудових відносин в цій сфері. В межах роботи конференції предметом наукового дослідження є найбільш актуальні проблеми цивільно-правового регулювання транспортних відносин. Особливого значення надається розгляду проблем правового регулювання відносин в авіаційній галузі.

Отже, проведення наукової дискусії студентів, вчених та практиків на секції "Приватно-правові відносини на транспорті: досвід країн ЄС та України" в рамках Всеукраїнської конференції "Аеро-2013. Повітряне і космічне право" сприятиме науковим пошукам та пропозиціям щодо вдосконалення цивільно-правового регулювання транспортних відносин в Україні в умовах її інтеграції в європейське співтовариство.

Аксаментов О. И.,

доцент, руководитель центра воздушного права,

Санкт-Петербургский

государственный университет гражданской авиации,

г. Санкт-Петербург, Россия

**О НОРМАТИВНОМ ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ
В СФЕРЕ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ УКРАИНЫ**

В соответствии с п. 1 ст.11 Воздушного кодекса Украины 2011 года (далее – ВКУ), нормативно-правовое регулирование в сфере гражданской авиации осуществляется путем принятия в установленном порядке нормативно-правовых актов и принятия уполномоченным органом по вопросам гражданской авиации авиационных правил Украины, регулирующих деятельность гражданской авиации и использования воздушного пространства Украины.

В целом, нормативно-правовое регулирование осуществляет центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий формирование государственной политики (курсив мой – О.А.) в сфере транспорта (п.1 ст.11 ВКУ). Он принимает нормативные правовые акты, направленные на формирование государственной политики в области гражданской авиации, кроме авиационных правил Украины, определенных частью пятой ст.11 ВКУ.

На сегодняшний день таким органом является Министерство инфраструктуры Украины (Мининфраструктуры Украины), которое является главным органом в системе центральных органов исполнительной власти в формировании и обеспечении реализации государственной политики, в частности, в сфере авиационного транспорта и в сфере использования воздушного пространства Украины (центральный орган исполнительной власти в сфере транспорта) (п.1 Положения о Министерстве инфраструктуры Украины, утвержденного Указом Президента Украины от 12.05.2011 №581/2011).

Из вышеизложенного следует, что авиационные правила Украины представляют собой одну из форм актов воздушного законодательства Украины, а следовательно – являются нормативными

правовыми актами конкретной отраслевой принадлежности – в области гражданской авиации и в области использования воздушного пространства. На то, что авиационные правила Украины обладают свойством нормативности – обязательности в отношении неопределенного круга лиц, указывает также норма об их обязательном исполнении всеми юридическими и физическими лицами на территории Украины и субъектами авиационной деятельности Украины за ее пределами (п.2 ст.11 ВКУ).

Авиационные правила Украины принимаются уполномоченным органом по вопросам гражданской авиации, а именно – центральным органом исполнительной власти, который обеспечивает реализацию государственной политики (курсив мой – О.А.) в сфере транспорта (п.5 ст.4 ВКУ). На сегодняшний день таким органом является Государственная авиационная служба Украины (Госавиаслужба Украины), которая является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через вице-премьер-министра Украины – Министра инфраструктуры Украины, и обеспечивает реализацию государственной политики в сфере гражданской авиации (п.1 Положения о Государственной авиационной службе Украины, утвержденного Указом Президента Украины от 06.04.2011 №398/2011). Разработка, принятие и внедрение авиационных правил Украины указаны как средство реализации уполномоченным органом по вопросам гражданской авиации, отнесенных к его компетенции направлений государственного регулирования деятельности в области гражданской авиации (пп.1 и 2 ст.5 ВКУ).

Определенный интерес представляет норма, содержащаяся в п.3 ст.11 ВКУ следующего содержания: "Авиационные правила Украины разрабатываются в соответствии со стандартами и рекомендуемой практикой Международной организации гражданской авиации, нормативных актов Международной ассоциации воздушного транспорта, Европейской организации по безопасности аэронавигации (Евроконтроль), других международных авиационных организаций и с учетом законодательства Европейского Союза в области гражданской авиации".

Как представляется, указанная норма прямо конфликтует с положениями конституции Украины о том, что Украина является, в

частности, суверенным и независимым государством (ст.1); носителем суверенитета и единственным источником власти в Украине является народ, который осуществляет власть непосредственно и через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ст.5); государственным языком в Украине является украинский язык (ст.10).

Как следует из правовой позиции Конституционного Суда Украины, отраженной в его Решении от 14.12.1999 №10-рп/99, положения Конституции Украины обязывают применять государственный – украинский язык, как язык официального общения должностных и служебных лиц при исполнении ими служебных обязанностей, в работе и в делопроизводстве и т.д. органов государственной власти, представительного и других органов Автономной Республики Крым, органов местного самоуправления, а также в учебном процессе в государственных и коммунальных учебных заведениях Украины.

Как представляется, Конституционный Суд Украины рано или поздно должен сформулировать свою правовую позицию на предмет конституционности и возможности применения на территории Украины пункта 3 статьи 11 Воздушного кодекса Украины 2011 года.

Поскольку Авиационные правила Украины являются нормативными правовыми актами Украины, следовательно они не должны соответствовать актам международных межправительственных организаций, актам международных неправительственных организаций, а также законодательству межгосударственных образований, в которых Украина не участвует и актам исполнительных органов таких образований.

Вышеприведенное утверждение справедливо, поскольку ни один из перечисленных документов не обладает юридической силой международного договора, а следовательно – никак не может осуществлять определяющего воздействия в отношении формирования национального законодательства суверенного государства.