

відрядженнями, роботою в транснаціональних корпораціях, міжнародних організаціях тощо, – давно зайняли міцне положення в законодавстві більшості країн світу, інші, наприклад транскордонна дистанційна праця, по суті, є «глобалізованою» версією різних нетипових трудових відносин, які потребують належного правового регулювання. Ще один вид «транскордонних» трудових відносин – відносини, що набувають транскордонного характеру в контексті зарубіжних відряджень, – врегульований на національному рівні тільки в ЄС.

Стратегічна мета реформування трудового законодавства – створення в Україні ефективного цивілізованого ринку праці, який би ефективно забезпечував роботодавця робочою силою необхідної кваліфікації, а працівника – роботою, гідною заробітною платою і гідними умовами праці. І в цьому контексті безпека особистості є основою її життєзабезпечення.

УДК 341.231.14

**Алиев Шахрияр Ибрагим оглы,**  
доктор философии по праву, доцент,  
Бакинский Государственный Университет, г. Баку, Азербайджан

## **МЕЖДУНАРОДНО - ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ: ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ**

Важнейшие основы защиты прав человека опираются на теорию естественного права [1], благодаря чему, занимая центральное место среди всех гуманных ценностей, права и свободы человека и граждан приобретают явное преимущество над прочими. Это находит свое подтверждение в реализации ряда международных правовых документов. Так, фундаментальные документы в области защиты прав человека, которые составляют международно-правовую основу защиты прав человека – Всеобщая Декларация прав человека от 1948 года, Европейская конвенция защиты прав и основных свобод человека от 1950 года, международные пакты 1966 года и др. имеют сильное влияние на конституции, законы, правовые акты всех государств [2], а защита прав и свобод человека является главной целью большинства государственных программ, социальных реформ и учреждений.

Значение прав человека как одного из факторов, ведущих к сбалансированному развитию индивида, общества и природы, заключается в том, что в них предельно сконцентрированы такие ценности, как свобода и равенство, самоопределение и социальная защищенность [3] и безусловно, является одной из приоритетных в условиях глобализации. Многие специалисты считают глобализацию

высшей степенью интеграции. По их мнению, она дает государствам возможность для решения общечеловеческих проблем [4]. Основным критерием глобализации является обеспечение социального прогресса человечества, т.е. обеспечение мира; преодоление социально-экономического разрыва между развитыми и развивающимися странами; устранение голода, нищеты и неграмотности; сохранение экологической стабильности; обеспечения продовольствия и т.д. Но несмотря на позитивный характер глобализация может породить и новые угрозы, терроризм, безработицу, нерациональную социальную защиту и случаи систематического нарушения прав человека в целом [5]. Эти проблемы характерны также и для формирующихся в группе прав человека и признанных, в основном, в качестве прав «второго» поколения» социальных прав. Надо отметить, что несмотря на то, что эти права называются правами человека второго «поколения», их нельзя рассматривать как второстепенные права. Наоборот, эти права являются важной гарантией безбедного и достойного проживания человека и составляют единое целое вместе с другими правами. Целью всех властей и международных организаций также является достижение достойного уровня жизни человека, что проявляется, в конечном итоге, в показателе гарантии социальных прав и в состоянии в социальной сфере. В связи с социальными правами все еще продолжает иметь место тенденция, которая, как указывается в правовой литературе: «в качестве члена общества, за каждым признается право реализовать свои необходимые права в экономической, социальной и культурной сферах посредством национальных усилий и международного сотрудничества, в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства» [6]. А это уменьшает ответственность государства в реализации социальных прав, т.е. связывая эти права с финансовыми ресурсами и прочими причинами, они оказываются, как бы, в зависимости от экономического развития. А если исходить из суждений о будущем развитии экономической и социальной сфер и его результатах на основе реальностей и имеющихся научных доводов, то можно наблюдать серьезные несоответствия между обеспечением социальных прав и экономическим развитием.

Создание гарантирующих свободное развитие человека и достойный уровень жизни условий также предусматривает определенную совокупность социальных благ и возможностей, которые должен получить каждый гражданин страны. Реализация социальных прав возможно в условиях наличия в той или иной стране системы социальных стандартов. Стандарты данного типа должны гарантировать качественное обеспечение человеческой жизни, по меньшей мере, на минимальном уровне [7]. Происходящие в мире в последнее время финансово-экономические кризисы, наряду с экономическими правами, оказали разрушительное действие и на социальные права. Социальным правам не уделялось

внимания на должном уровне еще до начала глобальных кризисов 2008-2009 г.г. К сожалению, такое положение продолжает иметь место и ныне [8]. А это создает почву для интенсивного роста в мире проблем в таких областях, как безработица, миграция, безграмотность, а направленные на решение возникающих вопросов усилия международной общественности не приводят к ожидаемым результатам.

Оказывающая на социальное состояние негативное влияние миграция населения, несомненно, также характеризуется как глобальный процесс, охвативший все страны мира. Растущий масштаб международной миграции в современном мире снова включил в повестку дня обсуждение реализации социальных прав и социальной защиты людей, находящихся вне пределов страны исхода [9]. Так как миграция людей и продуктивность реализации социальных прав и социальная защита населения в целом не являются дополняющими друг друга процессами, возрастание одного из них выпячивает проблемную актуальность другого. Если выразиться точнее, интенсивность миграционных процессов актуализует вопрос социальной защиты населения [10].

Кроме того, на основе статистических цифр, можно считать еще более удручающим состояние в области здравоохранения, охватывающей важнейшую часть социальной сферы. Это можно объяснить дефицитом лекарственных препаратов, низким уровнем медицинского обслуживания, неотвратимым и высоким темпом роста онкологических заболеваний, диабета, СПИД-а, туберкулеза и прочих инфекционных болезней, пневмонии и т.д. Непосредственно влияющая на право человека на жизнь окружающая среда также составляет особую сферу регулирования социальных прав. Состояние в данной сфере также не очень радует, а превентивные меры пока не дают результатов.

Ничего обнадеживающего в решении социальных вопросов не обещает и нынешнее состояние системы образования, занимающих одно из важных мест в сфере социальных прав. В эпоху, когда процессы глобализации и интеграции приобрели интенсивный характер, развитие системы образования и решение ее проблем требуют широкую научно-практическую деятельность. Решение данной проблемы требует разработку и реализацию всесторонних стандартов на национальном, и на международном уровнях. Глобальный характер проблем образования, науки и культуры в целом, требуют новый философский подход и практику, что в конечном итоге, порождает необходимость объединения усилий государств мира. Статистические сведения позволяют сказать, что как гарантия достойной жизни, образование ценится государствами по разному и развитию этой области не придается должное значение. На это влияет ряд факторов: низкий уровень жизни, отсутствие достаточного финансирования развития образования; коррупция; недостаток учителей по различным причинам (низкий уровень зарплаты, специалисты по

образованию занимаются не своей профессией и пр.); превалирование и выделение платной системы образования; отсутствие необходимых условий для научных сотрудников и т.д. Подобная деятельность (бездеятельность) проявляется в массовой безграмотности. Как справедливо указывается в правовой литературе, не оправдались надежды на то, что экономическое, политическое и образовательное развитие человечества приведет к совершенствованию людей в нравственном плане, общему смягчению, снижению жестокости и агрессии. Общественное мнение также считает, что в XX веке отсутствовало повышение уровня морального развития человечества, резко упал уровень культуры, обеднела нравственность. Сегодня господствуют индивидуализм, эгоизм, корысть, личная выгода, насилие, жестокость, попытки разбогатеть любым способом и т.д. [11]. Все перечисленное также можно считать самыми большими препятствиями на пути реализации социальных прав.

В вопросе реализации социальных прав необходимо затронуть один важный момент. Все нюансы в сфере обеспечения, защиты, реализации социальных прав опираются на очередную тенденцию – каждое общество должно нести обязанность поддерживать своих членов, не способных самостоятельно обеспечивать свои минимальные жизненные потребности. Закрепление возможности реализации отмеченных потребностей, включая основные права, в главных законах каждой страны создает рациональные условия для принятия решающих условий в конкретной обстановке, выступления в роли нормативной базы в будущих научных исследованиях [12].

В целом, Азербайджанская Республика (АР), направляя свою внутреннюю и внешнюю политику на дальнейшее развитие именно этих прав, реализует ряд внутригосударственных мер. Сказанное проявляется и в ее законодательной базе, и в ряде шагов по ускорению экономического развития (например, содействие ликвидации безработицы посредством привлечения иностранных инвестиций, направление доходов от нефти на создание и развитие не нефтяного сектора, развитие туризма и спорта, привлечение внимания мира к АР посредством проведения мероприятий различного содержания и пр.). Неоспоримо, что АР формировала свою законодательную базу и с адаптацией к нормам международного (универсального, регионального) права, и с опорой на гарантии, испытанные на практике отдельных развитых государств. Надо признать, что перечисленное не может выступать в качестве гарантий социальных прав, если сюда не будут добавлены достижения политико-экономической деятельности АР. Достаточно сказать, что объявивший весь мир экономический кризис не смог оказать основательное влияние на экономику АР, что нашло свое подтверждение в показателях экономического развития, последовательном принятии государством

нормативно-правовых актов в социальной области. В Докладе Уполномоченного АР по правам человека (Омбудсмана) за 2015 год об этом справедливо отмечается: « В условиях царящего во всем мире кризиса, понятны имеющие место спады в государственном бюджете по некоторым направлениям. Однако достойно одобрения, что уменьшение расходов не оказало негативное влияние на последовательность социальных программ и проектов, направленных на поддержку нуждающихся в заботе групп населения». Сегодня в АР понятия беженец и вынужденный переселенец остались только формально, большинство из них обеспечены достойными квартирными условиями и другими мерами социальной защиты. Хотя сегодня большинство развитых стран не идут ни на малейшие уступки в вопросе беженцев и даже не избегают категорического утверждения о том, что этот фактор может привести к нарушению общественно-политического спокойствия, обрушению экономики. Конечно, все это дает основание сказать, что изучение опыта АР станет новым вкладом для более надежной гарантии социальных прав в системе прав человека.

Отмечая международно-правовое значение социальных прав, можно прийти к следующим выводам:

— Социальные права как составная часть прав человека, определяются важными международными нормами в области прав человека;

— Вопросы, связанные с социальными правами, определяются в конституционных и иных правовых актах государства в соответствии с международными соглашениями, предусматривающие обязательства в международных документах. Это не умаляет роли внутригосударственного права. Так, степень эффективности норм международного права в решающей мере зависит от его реализации;

— Социальные права должны быть определены как комплексный правовой институт в системе международно-правовой защиты прав человека. Комплексность же объясняется его тесной связью с иными отраслями международного права, такими как международное трудовое право, международное экономическое право, международное гуманитарное право, международное право организаций и так далее;

— Осуществление социальных прав является одной из главных задач, стоящих перед государством. Так, в первой части статьи 12 Конституции АР отмечается, что обеспечение прав и свобод человека - высшая цель государства;

— В области социальных правах, в том числе, в целом в сфере прав человека, приоритет дается международным договорам. Так, часть 2 статьи 12 Конституции гласит, что права и свободы человека применяются в соответствии с международными договорами, участником которых является АР.

Подводя итог можно констатировать, что в современном международном праве сформировано обширная международная нормативная система, направленная на регулирование и развитие социальных прав. Кроме того, хотя содержание социальных прав и механизм правового обеспечения делает необходимым рассмотрение проблемы во взаимосвязи и единстве международного права с внутригосударственным правом, тем не менее, международно-правовая значимость этих прав неоспорима, так как, развитие социальных прав вытекало именно из нормотворческой деятельности международного права. Для достижения эффективности в сфере международного регулирования социальных прав, принимая во внимание, универсальные и региональные нормы, в то же время, документы прогрессивного характера, имеющие рекомендательное значение в этой области, следует принять единый универсальный международный договор, охватывающий отдельные социальные права, что позволит выработать единый подход к имплементации этих норм во внутригосударственное законодательство.

#### *Литература*

1. International Human Rights and Humanitarian Law. Treaties, Cases and Analysis. Martin F. F., Schnably S. J., Wilson R. J., Simon S. J., Tushnet V. M. New-York, Cambridge University Press, 2006, p. 2.
2. Cruft Rowan, Liao S. Matthew, Renzo Massimo. Philosophical Foundations of Human Rights. OUP Oxford, 2015, p. 1-2.
3. <http://center-yf.ru/data/Yuristu/globalizaciya-prava-cheloveka-v-globalnom-mire.php>
4. <http://www.eurasialegal.info/index.php?option=com>
5. Akrivopoulou Christina. Defending Human Rights and Democracy in the Era of Globalization. IGI Global, 2016, P. 16-17.
6. Talmon Stefan. Essential Texts in International Law. Edward Elgar Publishing. 2016, p. 22.
7. Тамбовцева В. Л. Институциональные изменения в социальной сфере российской экономики / В. Л. Тамбовцева. – М.: Изд-во МГУ им. М.В. Ломоносова, 2015. – С. 48.
8. Nolan Aoife. Economic and Social Rights after the Global Financial Crisis. Cambridge University Press. 2014, p. 2-3.
9. Feldman R., Sabates-Wheeler R. Migration and Social Protection: Claiming Social Rights Beyond Borders. Palgrave Macmillan UK. 2011, p. 3-8.
10. Andreas Fischer-lescano. Transnationalisation of Social Rights. Intersentia Uitgevers N.V. 2016, p. 125.
11. Рагимов И. М. О моральности наказания / И. М. Рагимов. – Баку, 2016. – С. 203.
12. Ray Brian. Engaging with Social Rights. Cambridge University Press. 2016, p. 19.