

Третьяков В. М., д.ю.н., професор,
провідний інженер з контролю наземних колесних
транспортних засобів в землях Гессен та Баварія,
DECRA, Федеративна Республіка Німеччина

САНКЦІЇ ЗА ПОРУШЕННЯ ВИМОГ ЗАКОНОДАВСТВА ЄС У СФЕРІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ ПРОДУКЦІЇ

За правилами ЄС, продукція, яка виготовляється або постачається на внутрішній ринок ЄС або спрямовується на експорт, має бути належним чином проєкспертована та перевірена компетентними органами, які відповідальні щодо нагляду за ринком продукції. Кожний вид перевірки супроводжується експертною перевіркою та оцінкою і завершується оформленням окремого офіційного та скріпленого окремою печаткою документу.

Для продукції широкого вжитку діє Регламент № 768/2008/ЄС Європейського Парламенту та Ради ЄС від 9 липня 2008 року про нагляд за ринком, дія якого поширюється на усі види продукції, які не охоплені іншими спеціальними технічними регламентами ЄС та директивами.

Однак існують 2 категорії продукції, на яку згаданий вище регламент не поширюється, оскільки вони регулюються іншими, конкретними актами, призначеними саме для їх безпосереднього регулювання, це:

— перша категорія продукції — це продукція (товари широкого вжитку), які в силу свого призначення або характеру вимагають посиленої уваги при перевірці, наприклад, дитячі іграшки, будівельна продукція, низьковольтні електричні прилади;

— друга категорія продукції — це продукція підвищеного ризику, наприклад, наркотичні прекурсори, медичні товари, лікарські засоби для людей та призначені для застосування використання у ветеринарії, автомобілі та все, що пов'язане із авіацією. Стосовно цієї категорії продукції, щодо якої існують також, як і для попередньої, окремі регулятивні документи, також діють спеціальні акти ЄС, як-то директиви та технічні регламенти ЄС.

Перед випуском на ринок продукцію перевіряють спеціально уповноважені на те органи на предмет безпеки, інші придатність, якість і відповідність на етапі виробництва. І під кінець таку продукцію перевіряють на відповідності вимогам ЄС. При цьому органи, які здійснюють оцінку відповідності, обов'язково для здійснення такої роботи мають бути акредитовані за правилами, встановленими в ЄС.

Від контролюючих органів вимагається здійснення досить жорсткого і навіть прискіпливого контролю щодо продукції, яку виробник та постачальник прагнуть направити на внутрішній ринок ЄС або за його

межі. Діяльність цих органів і та відповідальність, яку вони несуть за добросовісність та чесність у своїй діяльності виключають будь-яку корупцію з їх боку. Тому, орган акредитації зобов'язаний постійно здійснювати безперервний моніторинг компетентності того органу технічного контролю та оцінки відповідності продукції, який він акредитував. Постійно перевіряється рівень технологічних та технічних знань, відповідного практичного досвіду експертів, які перебувають у штаті акредитованого органу або діють під його гарантію і контролем, а також здатність цих експертів виконувати у належному обсязі та з належною якістю свої професійні обов'язки.

Оцінка ризику, що того чи іншого продукту може бути здійснена негайно після повідомлення виклику органу нагляду за ринком з боку органу із захисту прав споживачів. У органу нагляду є для перевірки усі необхідні реквізити і перелік критеріїв, за якими буде перевірятися продукт, як ий викликав «підозру» у перевіряючого органу із захисту прав споживачів. Також мають враховуватись будь-які заходи, що їх можуть вжити суб'єкти економічної діяльності для зниження ризиків.

Якщо певний продукт становить серйозний ризик, то необхідне швидке втручання, яке може включати вилучення продукту із обігу, його відкликання або заборону його наявності на ринку. В таких ситуаціях органи нагляду, які виявили такий продукт і вважають, що він підлягає вилученню, передають негайно інформацію Європейській комісії і всім державам-членам ЄС через систему швидкого обміну інформацією між наглядовими органами, державами-членами та Європейською комісією.

Органи нагляду за ринком повинні також повідомляти про випадки виявлення продукції підвищеного ризику прикордонним органам – на пункти ввозу на зовнішніх кордонах ЄС, щоб упередити потрапляння подібної продукції на ринок ЄС ринок ЄС, для виявлення небезпечних і невідповідних продуктів, або продуктів, на яких маркування «СЕ» було поставлено неправильно, або таким чином, що може ввести в оману споживачів на території Євросоюзу.

Пов'язання діючих органів контролю продукції, яка розміщується на ринку Співтовариства, виконувати перевірки на відповідному рівні, суттєво сприяє безпеці ринку. Оскільки в ЄС були виявлені випадки, коли нереалізована на території ЄС продукція вивозиться, потім реекспортуються і пізніше потрапляє на ринок Співтовариства через інші пункти ввозу, ніж ті, через які вона вже ввозилась або вивозилась з Євросоюзу. Тому, Європейська комісія наполягає на тому, щоб органи нагляду країн-членів все ж таки при виявленні недоброякісно продукції, продукції яка не відповідає вимогам ЄС, негайно знищували таку продукцію.

Нагляд за ринком гарантує, що продукти, охоплювані гармонізованим законодавством ЄС, які при використанні згідно з їх призначенням, або за

обґрунтовано передбачених умов та при належному розміщенні й зберіганні, можуть завдати шкоду безпеці чи здоров'ю користувачів або з інших причин не відповідають застосовним вимогам, будуть вилучені або їх наявність на ринку буде заборонена чи обмежена, і що громадськість, Європейська комісія та інші держави-члени будуть відповідно проінформовані.

Держави-члени мають застосовувати санкції за порушення законодавства ЄС в сфері безпеки продукції та гарантувати їх неухильне та своєчасне виконання. Ці санкції мають бути ефективними, пропорційними та переконливими, і можуть бути підсилені, якщо відповідний суб'єкт економічної діяльності раніше вже вчиняв подібне порушення щодо випуску в обіг продукції, яка не відповідає вимогам ЄС.

УДК 34.01 (043.2)

Халабуденко О. А., доктор права, доцент,
Международный свободный университет Молдовы (ULIM), Молдова

К ВОПРОСУ О КОНСТРУКТИВИСТСКОЙ «ПРИРОДЕ» НОРМ ПРАВА

Допустимо предположение, что оценка поведения лица, предписанного нормой права (нормативным правилом), может быть **правильной или неправильной**: правильный ответ не является истинным, но позволяет определить эффективность через призму информированности о правах и обязанностях, соблюдение или нарушение которых влечет определенные правовые последствия. Однако само нормативное правило зависит от сложившегося социального опыта, оно многозначно. Во всяком случае, определенность нормы достигается не в ней самой, а в практике ее применения: «только после решения судьи мы можем узнать, какая норма соответствует указанной нормативной формулировке» [1, с. 11]. В этом смысле судебный акт выполняет функцию детерминатива, позволяющего определить финальное нормативное значение правила. Применительно к вопросу о соотношении норм права и моральных императивов такая точка зрения позволяет утверждать, что суд прибегнет к применению моральных категорий – основы судейского усмотрения – всякий раз, когда нормативное высказывание неправильно с точки зрения социального опыта.

Юридические нормы, подобно знакам, не являются сущностями, а потому определение их состояния «существуют объективно» к ним применим только при определении их в качестве нормативных высказываний. Знак же не отсылает к значению вещи во вне, он отсылает к значению в его собственных границах. В этом смысле базовый концепт