

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА КАК ЧАСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Проблема продовольственной безопасности является одной из наиболее серьезных проблем для государств мира. Поскольку обеспечение населения продовольствием, в физическом смысле, обеспечение его жизнедеятельности, то продовольственная безопасность один из доминирующих объектов анализа ученых-правоведов. Появляется теоретическая задача определения стратегии обеспечения продовольственной безопасности. Продовольственная безопасность – это состояние экономики, при котором обеспечивается продовольственная независимость страны и гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для всего населения в количестве, необходимом для активной и здоровой жизни. Понятие продовольственной безопасности в современном мире, прежде всего, связано с проблемой голода и недоедания населения. В некоторых государствах (особенно в развивающихся) обеспечение продовольственной безопасности – это в первую очередь разработка стратегии защиты государственных интересов, включающей в себя следующие аспекты: поддержание социальной стабильности в обществе, удовлетворение первостепенной потребности человечества – питания; исключение зависимости от импортных поставок, развитие собственного производства продовольственных товаров; сбалансированная структура экспорта и импорта и создание резервных запасов для стабилизации продовольственного обеспечения. Как подчеркивается в итоговом документе Всемирного Саммита по продовольственной безопасности 2009 г., важнейшей составляющей мировой политики в сфере продовольственной безопасности является ответственность национальных правительств по обеспечению необходимым продовольствием собственного населения. Любые планы по решению задач в области обеспечения продовольственной безопасности должны вырабатываться, формулироваться, реализовываться и признаваться самими государствами, действующими на основе консультаций со всеми заинтересованными структурами. В Декларации отмечается главный приоритет обеспечения продовольственной безопасности и отражение этого приоритета в национальных программах и бюджетах».

В начале XX века продовольственная безопасность рассматривалась в качестве составляющей национальной безопасности, а национальная безопасность характеризовалась как взаимосвязь экономического

процветания, политической стабильности и обороноспособности государства. После Второй Мировой Войны также обсуждается проблема продовольственной безопасности и было согласовано положение Всеобщей декларации прав человека 1948 г. Однако, термин «продовольственная безопасность» появился только после кризиса 1973 г. и был закреплён во Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания 1974 г. После того, как продовольственная безопасность была выделена в отдельную категорию, исследования в этой области были направлены на устранение голода в развивающихся странах и перераспределение мировых запасов продовольствия в сторону беднейших стран, то есть на первом месте стояла мировая продовольственная безопасность. Основная проблема заключалась в росте народонаселения, опережающем производство продовольствия в мире, т.е. решение проблемы продовольственной безопасности осуществлялось на глобальном уровне, когда достижение мировой продовольственной безопасности означало ее обеспечение и на национальном уровне.

После потрясших мировое сообщество продовольственных кризисов, приоритетное значение приобрела политика национальной продовольственной безопасности. На усиление роли обеспечения продовольственной безопасности стран мира в начале 80-х годов повлияла практика применения Соединёнными Штатами Америки «продовольственного оружия» против СССР. Этот период знаменует смещение военных ориентиров в сторону экономических факторов при проведении государственной политики в большинстве стран мира. Также в это время происходит выделение продовольственной безопасности на уровне личности, при котором доступ к продовольствию связан с уровнем денежного дохода населения (Декларация Белланджио, 1985). В данный период плановая экономика Советского Союза подразумевала достаточное и полное обеспечение страны продовольствием с помощью аппарата централизованного распределения продуктов питания, а жесткий контроль над внешнеэкономической деятельностью должен был обеспечить баланс экспорта и импорта продовольствия. Внешняя торговля СССР осуществлялась, в основном, с участниками Совета экономической взаимопомощи (включающий социалистические республики). Сильные экономические и политические позиции СССР по отношению к ним исключали экономическое давление со стороны этих государств. В данный период, специального исследования проблемы продовольственной безопасности, включающего анализ самообеспечения страны основными продуктами питания, устранения голода и недоедания, а также исключения возможности возникновения продовольственной зависимости от зарубежных поставок не было [6, с. 74].

В государствах СНГ проблема продовольственной безопасности стала обсуждаться в начале 90-х годов. В период проведения реформ возникла

реальная угроза продовольственного обеспечения этих стран. Разрушенные торговые связи привели не только к снижению производства и потребления продовольствия внутри государств, но и к сильной импортной зависимости от поставок из других стран и постоянному росту внешнеторгового долга. Фактически, импорт включал не только готовые продовольственные товары, но также полуфабрикаты и сырье, необходимые для производства, а это еще больше усугубило положение [2, с. 22-23]. Данное положение особенно касается Азербайджанской Республики. Между тем, в решении проблем продовольственной безопасности во многих странах мира уже давно выработан механизм экономического участия государства. Так, в США с 1964 года действует система продовольственных купонов из 14 видов продовольственной поддержки малоимущих слоев населения или отдельных социальных категорий населения [6, с. 6-8]. В данной ситуации, в некоторых государствах необходимо переходить от жесткой протекционистской политики к адресной поддержке отечественных сельхозпроизводителей через субсидирование доходов и поддержание общего уровня цен в условиях их резкого колебания [1]. В обеспечении продовольственной безопасности надо перестраиваться с внешних, чисто фискальных способов (таможенных пошлин), на поддержание отечественного сельскохозяйственного производства.

Вопросы продовольственной безопасности занимают важное место в концепциях национальной безопасности большинства передовых стран, где уже давно приняты соответствующие законы, государственные стратегии и программы. А для стран с переходной экономикой предлагается следующий подход к продовольственной безопасности. Так, под продовольственной безопасностью подразумевается неограниченная во времени способность государства и общества обеспечивать доступ населения к продуктам питания в количестве и качестве, достаточных для здорового физического и социального развития каждой личности в обычных условиях, и минимально необходимых для поддержания здоровья и работоспособности в чрезвычайных продовольственных ситуациях [4, с. 97].

Проведение внутригосударственной политики продовольственной безопасности требует уточнение полномочий правительства государства в обеспечении продовольственной безопасности страны. К таким полномочиям относятся: обеспечение проведения единой государственной политики в области продовольственной безопасности; формирование государственной системы стимулирования и регулирования производства продуктов питания и пищевого сырья; разработка и реализация государственных целевых программ обеспечения продовольственной безопасности; представление главе государства предложений о структуре государственных органов исполнительной власти, ответственных за

обеспечение продовольственной безопасности и продовольственной независимости государства, и об их компетенции; обеспечение соответствия качества производимых и реализуемых гражданам продуктов питания требованиям государственной системы стандартов; осуществление управления государственным продовольственным резервом, ответственность за его сохранность, использование и возобновление; определение цели и задачи органов исполнительной власти государства, органов исполнительной власти субъектов государства в области защиты населения в условиях продовольственных кризисов; организация сбора и анализа данных о снабжении населения жизненно важными продуктами питания, а также подготовку прогнозных оценок развития ситуации в области продовольственной безопасности [8]. При выработке программ по национальной и международной продовольственной безопасности предлагаем учитывать следующие критерии: основные положения продовольственной безопасности как ключевого элемента системы национальной и экономической безопасности; современное состояние и перспективы продовольственной безопасности; международные и отраслевые особенности продовольственной безопасности государства; социально-экономические и нормативно-правовые аспекты обеспечения продовольственной безопасности; устойчивое обеспечение продовольствием в стратегии социально-экономической политики; национальные и международные аспекты перспектив развития агропродовольственного рынка; приоритеты инвестиционно-инновационной политики обеспечения здорового и безопасного питания населения; мониторинг, система контроля качества и безопасности сельскохозяйственного сырья и продовольствия; современные системы и модели управления рисками продовольственной безопасности; интеграция стран в систему международной продовольственной безопасности; кадровое и информационное обеспечение в решении проблем регулирования продовольственной безопасности.

Литература

1. Foreign Agricultural Trade of USA // FAO review 1970-1980 years.
2. Алтухов А. И. Продовольственная безопасность как фактор внутренней и внешней стабильности России / А. И. Алтухов // Аграрное и земельное право. – 2009. – № 1. – С. 20-25.
3. Балабанов В. С. Продовольственная безопасность: международные и внутренние аспекты / В. С. Балабанов, Е. Н. Борисенко. – М.: Экономика, 2002. – 544 с.
4. Маслаков В. В. Формирование и развитие системы продовольственной безопасности: концептуальные подходы / В. В. Маслаков. – Екатеринбург: Изд-во Уральского ГСХА, 1996. – 192 с.
5. Моисеев Е. Г. Международно-правовые основы обеспечения

продовольственной безопасности / Е. Г. Моисеев // Аграрное и земельное право. – 2009. – № 8. – С. 50-55.

6. Ушачев И. Г. Анализ зарубежного опыта регулирования вопроса обеспечения продовольственной безопасности / И. Г. Ушачев, А. И. Пашенко, В. И. Тарасов // Аграрное и земельное право. – 2009. – № 2. – С. 4-10.

7. Файзуллин Г. Г. Роль государства в обеспечении продовольственной безопасности: международно-правовой аспект / Г. Г. Файзуллин // Право и государство. – 2008. – № 8. – С. 72-76.

8. <http://www.fao.org>

UDC 347.77: 347.79

Sabol J., Šesták B.,
Faculty of Security Management, Police Academy
of the Czech Republic in Prague, Czech Republic

ENVIRONMENTAL NPP RELATED RISK ASSESSMENT AND ITS COMMUNICATION TO THE PUBLIC

Abstract

The paper discusses some specific aspects associated with the nuclear power plants (NPPs) normal operation as well as the impact of potential incidents and accidents which may result in a radioactive contamination of the surrounding and even distant locations. The results of monitoring of environmental activity concentration of selected radionuclides, including the level of accompanying external exposure, are assessed in terms of consequences to members of the general public. Some data illustrating the impact of the Chernobyl and Fukushima nuclear accidents are also outlined. In addition, the importance of the dialogue between relevant national authorities and the public has been stressed since the educated public perceives the nuclear risk more realistically than the public lacking any knowledge of nuclear technology.

Introduction

Radiation and nuclear based technologies are widely used in many fields of medicine, industry, science and other areas where they proved to be uniquely beneficial modalities. This is especially true in producing electricity in nuclear power plants where nuclear reactor is a powerful source of energy. The reactor core sits inside a steel pressure vessel, so that water around it remains liquid even at the operating temperature of over 320°C. Steam is formed either above the reactor core or in separate pressure vessels, and this drives the turbine to produce electricity. The steam is then condensed and the water recycled. Except for the reactor itself, a NPP works like most coal or gas-fired power stations.

The pressure vessel and the steam generator are housed in a massive containment structure with reinforced concrete about 1.2 metres thick. This is to