

3. Пятигорец Д. Откуда ваше злорадство по безвизу? / Д. Пятигорец // Обозреватель [Электронный ресурс]. – 24.11.2016. – Режим доступа: <http://obozrevatel.com/blogs/14269-otkuda-vashe-zloradstvo-pobezvizu-mozhet-taki-prav-byil-nischuk.htm>
4. Міхель Д. О. Визначення поняття процесу «європеїзація» та його вплив на сучасне суспільство / Д. О. Міхель // Політологія. Наукові праці. – 2011. – Вип. 150. – Т. 162. – С. 22-25.
5. Гнатовський М. М. Європейський правовий простір. Концепція та сучасні проблеми / М. М. Гнатовський. – К.: Вид. дім «Промінь», 2005. – 224 с.
6. Кара-Мурза С. Г. Россия и Запад: Парадигмы цивилизаций / С. Г. Кара-Мурза. – М.: Академический Проект; Культура, 2011. – 232 с.
7. Юринець Ю. Л. Європеїзація українського права у сфері забезпечення культурних прав громадян: адміністративно-правовий вимір: монографія / Ю. Л. Юринець. – Ужгород : Видавництво ФОП Сабов А.М., 2016. – 460 с.
8. Бенукидзе К. Интервью 2014 года. Части I-II / Интервью Д. Гордона / Гордон [Электронный ресурс] – 14.11.2014 г. – Режим доступа: [http://gordonua.com/interview/tv\\_full/Kaha-Bendukidze-Dmitriyu-Gordonu-Priezzhayte-na-moi-pohorony-budete-rech-proiznosit-51377.html](http://gordonua.com/interview/tv_full/Kaha-Bendukidze-Dmitriyu-Gordonu-Priezzhayte-na-moi-pohorony-budete-rech-proiznosit-51377.html)
9. Пионтковский А. Гибридная капитуляция / А. Пионтковский // Обозреватель [Электронный ресурс]. – 24.11.2016. – Режим доступа: <http://obozrevatel.com/blogs/17405-gibridnaya-kapitulyatsiya.htm>
10. Тишкун Ю. Я. Інституціоналізація громадянського суспільства в Україні як чинник раціоналізації державної бюрократії: автореф. дис. ... канд. політ. наук: спец. 23.00.02 / Ю. Я. Тишкун. – Львів, 2009. – 19 с.
11. Кравчук рассказал о цене давления Запада на Украину / Обозреватель [Электронный ресурс]. – 02.12.2015. – Режим доступа: <http://obozrevatel.com/politics/10325-kravchuk-rasskazal-o-tsene-davleniya-zapada-na-ukrainu.htm>

УДК 614.849

**Якименко Е. Ф.**, к.т.н.,  
Украинский научно-исследовательский институт  
гражданской защиты, г. Киев, Украина  
**Якименко И. А.**, студент,  
Национальный авиационный университет, г. Киев, Украина

## **СОСТОЯНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПО ВОПРОСАМ ПРИМЕНЕНИЯ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ В УКРАИНЕ И ПУТИ ЕЕ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Европейский и мировой опыт показывает, что внедрение современных методов регулирования техногенной и природной безопасности на основе риск-ориентированного подхода позволяет минимизировать социально-экономические последствия чрезвычайных ситуаций техногенного и

природного характера, обеспечить гарантированный уровень безопасности граждан и общества.

Целью данной работы является анализ состояния законодательной и нормативно-правовой базы по вопросам применения риск-ориентированного подхода в сфере безопасности в Украине и определения первоочередных изменений, направленных на ее совершенствование.

В последние годы Украина постепенно адаптирует свое законодательство к европейскому. Существенные изменения в законодательстве по анализу опасностей и управлению безопасностью состоялись в промышленной отрасли. Закон Украины «Об объектах повышенной опасности» [1] определил правовые, экономические, социальные и организационные основы деятельности, связанной с объектами повышенной опасности, и был направлен на защиту жизни и здоровья людей и окружающей среды от вредного воздействия аварий на этих объектах. Согласно этому закону было принято Постановление Кабинета Министров Украины «Об идентификации и декларировании безопасности объектов повышенной опасности» [2].

В 2007 году с целью дальнейшего совершенствования надзорной деятельности Верховная Рада Украины приняла Закон Украины «Об основных принципах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности» [3]. Основные положения этого закона направлены, прежде всего, на защиту прав субъектов хозяйствования от неправомерных действий должностных лиц органов государственного надзора (контроля) и создание благоприятных условий для развития предпринимательства в Украине. Одним из главных его достижений является то, что государственный надзор (контроль) в сфере хозяйственной деятельности должен осуществляться в зависимости от степени ее риска, то есть вероятности возникновения негативных последствий для здоровья людей, экологической или природно-техногенной безопасности окружающей среды в результате деятельности субъекта хозяйствования. Согласно ст. 5 и 22 Закона [3] было принято Постановление правительства [4], которым определены критерии распределения субъектов хозяйствования по степени риска их хозяйственной деятельности в сферах пожарной и техногенной безопасности.

В 2012 году вступил в силу «Кодекс гражданской защиты Украины» [5], в котором в ряде статей определены вопросы применения риск-ориентированного подхода в осуществлении надзорной деятельности.

Следует отметить, что Распоряжением Кабинета Министров Украины [6] одобрена «Концепция управления рисками возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера». Принятие такого документа стало основой для дальнейшего системного усовершенствования существующих, а также разработки современных

законодательных и нормативно-правовых актов, организационных документов и конкретных программ в области управления техногенной и природной безопасностью государства. Впервые в Украине в Концепции установлены числовые значения уровней приемлемых рисков, которые должны стать основой их нормирования. На сегодня уже утвержден план мероприятий по реализации Концепции управления рисками возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера [7].

Проведенный анализ законодательной базы показал, что управление техногенной безопасностью на основе риск-ориентированного подхода должно стать в Украине важной составляющей государственной политики в сфере гражданской защиты.

Необходимо продолжить изучение европейского опыта по применению риск-ориентированного подхода управления безопасностью и вводить в Украине принятые в странах-членах Европейского Союза методические подходы и стандарты.

#### *Литература*

1. Об объектах повышенной опасности: Закон Украины от 18 января 2001 г. № 2245-III // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2001. – № 15. – Ст. 73.

2. Об идентификации и декларировании безопасности объектов повышенной опасности: Постановление Кабинета Министров Украины от 11 июля 2002 г. № 956 // Официальный вестник Украины. – 2002. – № 29. – Ст. 1357.

3. Об основных принципах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности: Закон Украины от 5 апреля 2007 г. № 877-V // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2007. – № 29. – Ст. 389.

4. Об утверждении критериев, по которым оценивается степень риска от осуществления хозяйственной деятельности и определяется периодичность осуществления плановых мероприятий государственного надзора (контроля) в сфере техногенной и пожарной безопасности: Постановление Кабинета Министров Украины от 29 февраля 2012 г. № 306 // Официальный вестник Украины. – 2012. – № 30. – Ст. 1115.

5. Кодекс гражданской защиты Украины от 2 октября 2012 г. № 5403-VI // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2013. – № 34-35. – Ст. 458.

6. Об одобрении Концепции управления рисками возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера: Распоряжение Кабинета Министров Украины от 22 января 2014 г. № 37-р // Официальный вестник Украины. – 2014. – № 10. – Ст. 333.

7. Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции управления рисками возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на 2015-2020 годы: Распоряжение Кабинета Министров Украины от 25 марта 2015 г. № 419-р // Официальный вестник Украины. – 2015. – № 4. – Ст. 203.