

Середа Е. Л., магистр юридических наук, преподаватель,
Барановичский государственный университет,
г. Барановичи, Республика Беларусь

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ ОХРАНЕ ВОД В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Вода – основа жизни на Земле и один из наиболее ценных природных ресурсов. Рост численности населения, неэффективность управления водными ресурсами, загрязнения окружающей среды, низкая эффективность использования водных ресурсов оказывают существенное влияние на экологию Земли. Качество поверхностных и подземных вод формируется под влиянием комплекса факторов природного и антропогенного характера, таких как: отведение коммунальных, сельскохозяйственных и производственных сточных вод; загрязнение полигонов и складов экологически опасных объектов; трансграничный перенос загрязняющих веществ; разгрузка загрязненных подземных вод в речную сеть [1]. В связи с этим особую актуальность приобретает вопрос охраны вод.

Правовая охрана вод является важнейшей частью охраны окружающей среды. В ст. 1 принятого Водного кодекса Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г., вступающего в силу 21 мая 2015 г., дается понятие охраны вод, под которой понимается система мер, направленных на предотвращение или ликвидацию загрязнения, засорения вод, а также на их сохранение и восстановление [3]. При этом необходимо обратить внимание на то, что в принятом Водном кодексе Республики Беларусь отсутствует термин «истощение вод», в отличие от действующего Водного кодекса Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. [2]. Под истощением вод понимается сокращение количества воды в водном объекте, происходящее под влиянием человеческой деятельности и носящее устойчивый характер. Зачастую недостаток пресной воды обусловлен качественным истощением водных ресурсов, т. е. загрязнением и засорением водотоков и водоемов различными химическими веществами и «мусором» [5, с. 326].

Особую тревогу в последние десятилетия вызывает процесс истощения запасов и ухудшения качества подземных вод. Сегодня уже 5 % этих вод характеризуется устойчивым загрязнением. Угрозу загрязнения подземных вод создают мусорные полигоны и свалки. Существует три основных источника загрязнения водных ресурсов. Лидером является промышленное производство. Второе место среди загрязнителей водных ресурсов занимает агропромышленный комплекс. Третье место занимают сточные воды наших городов. Значительный

ущерб поверхностным водам наносят и кислотные дожди: происходит закисление водоемов, гибнет водная флора и фауна [4, с. 47].

Под загрязнением вод понимается поступление в воды (водные объекты), нахождение и (или) возникновение в них в результате вредного воздействия на водные объекты веществ, физических факторов, микроорганизмов, свойства, местоположение или количество которых приводят к отрицательным изменениям физических, химических, биологических и иных показателей состояния водных объектов, в том числе к превышению нормативов в области охраны и использования вод.

Юридические лица и граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, хозяйственная и иная деятельность которых оказывает или может оказать вредное воздействие на состояние подземных вод, обязаны принимать меры по предотвращению загрязнения подземных вод.

Как мы отмечали, наряду с загрязнением, воды подлежат охране от засорения. Засорением вод считается попадание твердых отходов в поверхностные водные объекты. Различие загрязнения и засорения вод заключается в разной природе попадающих в водные объекты посторонних для них предметов [6, с. 34]. При загрязнении это химические вещества, их смеси и соединения, при засорении — это материалы, изделия, которые не только состоят из определенных химических веществ, но и представляют опасность для водных объектов в связи с их физическими объемами, занимающими часть водного пространства или дна и берегов водного объекта. Необходимо отметить, что в законодательстве не установлены юридические критерии для определения засорения вод. В связи с этим государственные органы, в компетенцию которых входят вопросы по охране и использованию вод, в каждом случае самостоятельно принимают решение о признании вод засоренными с учетом всей совокупности местных природных и хозяйственных условий [6, с. 35]. Предупреждению засорения поверхностных и подземных вод служит установление зон санитарной охраны вокруг источников водоснабжения, водозаборов, подземных вод, лечебных источников и др.

Резюмируя вышеизложенное, необходимо отметить, что в настоящее время много говорится о проблемах охраны водных ресурсов от загрязнения и засорения, ведутся меры по их сохранению и восстановлению. Кроме того, встает вопрос о возвращении термина «истощение вод» в Водный кодекс Республики Беларусь. Под истощением вод следует понимать недопустимое сокращение их запасов в пределах определенной территории (для подземных вод) или уменьшение минимально допустимого стока (для поверхностных вод).

Литература

1. Водные ресурсы: рациональное использование и охрана [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://csl.basnet.by/anews1.asp?id=29727>.
2. Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 15 июля 1998 г., № 191-З // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
3. Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 30 апр. 2014 г., № 149-З // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
4. Загрязнение и истощение водных ресурсов / Т. Г. Булыгина [и др.] // Экология. – 2010. – № 3. – С. 46-48.
5. Потапов А. Д. Экология: [учеб. для строит. спец вузов] / А. Д. Потапов. – М.: Высш. шк, 2002. – 446 с.
6. Чиж И. М. Теоретико-правовые основы охраны вод в Республике Беларусь / И. М. Чиж // Вес. нац. акад. навук Беларусі. Сер. гум. навук. – 2013. – № 2. – С. 32-35.

УДК 349.6

Антоненко М. М., аспірант,
Національний авіаційний університет, м. Київ, Україна

ТЛУМАЧЕННЯ В МІЖНАРОДНОМУ ПРАВІ ЯК ПЕРЕДУМОВА ЕФЕКТИВНОСТІ ПРИНЦИПУ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

Принцип верховенства права є одним із фундаментальних принципів міжнародного права, який закріплено в Статуті Організації Об'єднаних Націй (далі – ООН). В міжнародному праві він, в першу чергу, регулює взаємовідносини між країнами.

Щодо визначення цього принципу потрібно звернутися до доповіді Генерального Секретаря ООН «Панування права та правосуддя перехідного періоду в конфліктних та постконфліктних суспільствах», в якому зазначається, що «для ООН верховенство права означає такий принцип управління, відповідно до якого усі особи, установи та структури, державні та приватні, зокрема сама держава, функціонують під дією законів, які були публічно прийняті, в рівній мірі виконуються і незалежно реалізуються судовими органами і які сумісні з міжнародними нормами і стандартами в галузі прав людини. Для цього також необхідні заходи, які забезпечують дотримання принципів примату права, рівності перед законом, відповідальності перед законом, неупередженого застосування законів, розподілу влади, участі в прийнятті рішень, правової визначеності, недопущення свавілля та процесуальної і правової транспарентності.»