

20 апреля 2010 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2015.

2. Послание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь «Предприимчивость, инициатива и ответственность каждого – достойное будущее страны» от 21 апреля 2011 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь – Минск, 2015.

3. О стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года и плане первоочередных мер по реализации стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на 2010 год: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 9 авг. 2010 г., № 1174 // Эталон Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь – Минск, 2015.

УДК 346 (476)

Тулейко Е. В., научный сотрудник,
Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
г. Минск, Республика Беларусь

ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Взаимодействие государства и бизнеса является одним из условий успешного социально-экономического развития страны. Государственные органы и бизнес должны работать совместно, формируя партнерские модели взаимоотношений в различных сферах народного хозяйства. Одним из перспективных вариантов таких взаимоотношений на современном этапе рассматривается государственно-частное партнерство (далее – ГЧП).

ГЧП в Республике Беларусь – достаточно новое явление, однако проблемы, связанные с поиском его оптимальных форм и эффективных механизмов, становятся все более актуальными в связи с модернизацией экономики, обеспечением ее инновационного развития и необходимостью реализации иных государственных функций. Соответственно, существует потребность в ускорении этих процессов при единовременном снижении бюджетных расходов, что обуславливает необходимость разработки нормативной правовой базы для регулирования института ГЧП.

Актуальность формирования ГЧП в республике подтверждается неоднократными высказываниями Президента Республики Беларусь, сделанные им, в том числе в рамках посланий белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь, начиная с 2010 года. Так, например, в Послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь «Белорусский путь: патриотизм, интеллект, прогресс»

8 мая 2012 г. Президент Республики Беларусь отметил «модернизация экономики – задача не только государственного сектора. В ее решение необходимо вовлечь весь отечественный бизнес и максимум иностранных инвесторов. Государственно-частное партнерство, о котором так много говорят, – это совместное и ответственное участие в построении богатой и процветающей страны» [1].

Подтверждением целесообразности развития ГЧП в стране служат и отдельные положения некоторых нормативных правовых актов Республики Беларусь. Так, в рамках Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 гг., утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136 также определена необходимость разработки правового механизма, регламентирующего взаимодействие государства с негосударственными коммерческими организациями при оказании социальных услуг в рамках государственного социального заказа и развитие ГЧП в сфере услуг [2].

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 30.12.2011 № 621 в качестве основы формирования и развития белорусского гражданского общества, обеспечивающих конструктивную направленность деятельности общественных объединений и повышение созидательной активности населения выделяет деbüroкратизацию общественных отношений и совершенствование механизмов ГЧП [3].

Необходимость однозначного нормативного закрепления института ГЧП и основных механизмов его реализации заложено в содержании Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь», что будет способствовать дальнейшей либерализации белорусской экономики, повышению ее конкурентоспособности и созданию благоприятных условий для динамичного и устойчивого развития [4]. В Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18.02.2011 № 216, также обозначена подготовка Закона Республики Беларусь, закрепляющего принципы и механизмы ГЧП [5].

Следует отметить, что в Республике Беларусь законодательство уже сегодня позволяет заключать различные виды договоров между государством (уполномоченным им органом) и частным партнером. Эти вопросы регламентируются Гражданским кодексом Республики Беларусь, Инвестиционным кодексом Республики Беларусь, Декретом Президента Республики Беларусь от 06.08.2009 № 10 «О создании дополнительных

условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь». Кроме того, в республике принят Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 63-З «О концессиях», который устанавливает правовые основы осуществления инвестиций на основе концессий на территории Республики Беларусь и направлен на обеспечение прав и законных интересов инвесторов, Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц, в том числе в условиях ГЧП [6].

На сегодняшний день в республике разработан проект Закона Республики Беларусь о ГЧП (проект от 20.10.2014 г.), а также ряд нормативных актов в частности: Положение о составлении перечня объектов, Руководство по разработке ТЭО, Положение о проведении госэкспертизы ТЭО, Порядок проведения конкурсов, Типовое соглашение о ГЧП, Положение о подготовке и реализации проектов ГЧП и Положение о проектном финансировании.

Таким образом, на законодательном уровне институту государственно-частного партнерства придается большое значение, ему отводится значительная роль в регулировании различных экономических отношений в современных условиях. Считается обоснованным, что дальнейшее правовое регулирование вопросов внедрения и развития механизма ГЧП в национальную экономику будет связано с внесением изменений и дополнений в иные нормативные правовые акты, а также гармонизацией законодательства в рамках интеграционных связей, в том числе в условиях Евразийского экономического союза.

Литература

1. Послание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь «Белорусский путь: патриотизм, интеллект, прогресс», 8 мая 2012 г. № 1. // Эталон 6.5 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

2. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы: Указ Респ. Беларусь, 11 апреля 2011 г., № 136 // Эталон 6.5 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

3. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 ноября 2010 г., № 575: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 30.12.2011 // Эталон 6.5 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

4. О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь: Директива Президента Респ. Беларусь, 31 декабря 2010 г., № 4 // Эталон 6.5 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

5. Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 18 февраля 2011 г., № 216 // Эталон 6.5 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

6. О концессиях: Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2013 г., № 63-З // Эталон 6.5 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

УДК 342.15

Белкін Л. М., к.т.н., докторант,
Національний університет ДПС України, м. Ірпінь, Україна

ПРОБЛЕМИ ДЕРЖАВНОЇ ЮРИСДИКЦІЇ У КОНТЕКСТІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАВ ГРОМАДЯН

Згідно ст. 1 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 р. (далі – Конвенція), високі договірні сторони гарантують кожному, хто перебуває під їхньою юрисдикцією, права і свободи, встановлені в розділі 1 Конвенції. Натомість, у нашому неспокійному світі виникає питання, яка країна фактично здійснює юрисдикцію, а відтак відповідає на дотримання прав та свобод. Наприклад, широку дискусію у суспільстві викликало питання про відповідальність української влади за так звану «гуманітарну катастрофу» на непідконтрольних територіях Донбасу.

На жаль, у раніше спокійній Україні дане питання належним чином не регулювалося. Тому, вирішення суперечок з цього питання буде вимушене спиратися на норми міжнародного права у цій сфері [1].

Згідно ч. 1 ст. 17 Закону України «Про виконання рішень та застосування практики Європейського суду з прав людини», суди застосовують при розгляді справ Конвенцію та практику Суду як джерело права. Тому, доцільно розглянути позицію Європейського суду з прав людини (далі – ЄСПЛ) в аналогічних обставинах. У цьому сенсі дуже важливим є рішення ЄСПЛ від 08.07.2004 р. у справі «Ілашку та інші проти Молдови та Росії». Справа розглянута за заявою, поданою до ЄСПЛ проти Республіки Молдова та Російської Федерації (далі – РФ) чотирма громадянами Молдови, і, в основному, стосується незаконних дій, вчинених владою Республіки Придністров'я. Заявники вказували, що вони були засуджені Придністровським судом, який не мав відповідних повноважень. Заявники вказували, що молдавська влада відповідальна за Конвенцією за вказані порушення прав, оскільки вона не вживала жодних заходів для їх припинення. Заявники далі вказували, що РФ несе солідарну відповідальність, оскільки територія Придністров'я була і перебуває під фактичним контролем Росії на тій підставі, що російські війська і військова