

**Кулиев И. О.**, д.ю.н, профессор,  
**Муршудова С. Х.**, к.ю.н.,  
Национальная Академия Авиации, г. Баку, Азербайджан  
**Кулизаде Т. И.**, диссертант,  
Академия Управления, г. Баку, Азербайджан

## **ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ГРАЖДАН В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Одним из необходимых условий развития демократического гражданского общества в Азербайджанской Республике является всестороннее развитие права законодательной инициативы граждан. Данный институт является одной из важнейших форм непосредственного выражения народом своей власти наряду с референдумом и выборами. Согласно ст. 1 Конституции Азербайджанской Республики «в Азербайджанской Республике единственным источником государственной власти является народ Азербайджана», поэтому истинно демократическая система организации власти предполагает деятельность государственных органов, в том числе и органов законодательной власти, не только в интересах народа, но и при непосредственном и решающем участии в ней самого народа [3].

Согласно ст. 83 Конституции Азербайджанской Республики «депутаты Милли Меджлиса Азербайджанской Республики избираются на основе мажоритарной избирательной системы и всеобщих, равных и прямых выборов путем свободного, личного и тайного голосования», и таким образом, парламент получает легитимность путем прямого волеизъявления народа [3].

Аргументируя ведущую роль законодательной власти, современные авторы подчеркивают, что «эта ветвь власти наделена исключительным правом законотворческой деятельности и именно она создает ту правовую основу, в рамках которой только и могут действовать другие ветви» [5].

Законодательное закрепление института законодательной инициативы граждан в условиях существования современных правовых систем является очень важным в Азербайджанской Республике и получает все более широкое распространение. В Конституциях Австрии, Испании, Италии, Швейцарии, отдельных штатов США используется законодательная инициатива избирателей.

В правовых системах современных государств институт народной правотворческой инициативы впервые появляется в период Нового времени. Примечательно, что древние общества, явившие миру классические образцы демократии, – Древняя Греция и Древний Рим – не

знали подобного института. Граждане полиса могли лишь обсуждать выносимые на народное собрание законопроекты, но не инициировать их. Впервые институт народной правотворческой инициативы появляется в праве США. Его зарождение связано с принятием в 1715 г. закона штата Массачусетс, закрепившего право народной правотворческой инициативы на местном уровне. В 1898 г. подобная по содержанию поправка была внесена в Конституцию штата Дакота [2].

Признание за гражданами права предложения правовых актов в Европе связано с борьбой сторонников представительной и прямой демократии в отдельных кантонах Швейцарии в середине XIX столетия. Впервые такое право было признано в кантоне Ваадт в 1845 г. (граждане получили право выдвижения законопроектов). В 1863 г. право народной законодательной инициативы было введено в Базельской земле, в 1869 – в Цюрихском [4]. 5 июля 1891 г. по итогам референдума народная законодательная инициатива была закреплена на общегосударственном уровне в Конституции Швейцарии.

Как показывает опыт других стран, одним из главных направлений развития общества является приближение власти к населению. Обозначенная задача должна быть достигнута в законотворческом процессе. Таким образом, законодательный акт становится продуктом совместной деятельности как органов законодательной власти, так и структур гражданского общества и населения. Предоставление гражданам дополнительных прав в решении вопросов государственного, регионального и местного значения, развитие инициативности должны стать основными гарантами социальной стабильности на местах и в общегосударственном масштабе [1].

В условиях постоянного поиска оптимальных механизмов взаимодействия власти и общества становится актуальным изучение нового для отечественного конституционализма права реализации гражданами законодательных инициатив. Законодательная инициатива позволяет выявлять реальные общественные потребности в правовом регулировании тех или иных отношений, учитывать интересы граждан, стимулировать правовую активность населения и реализацию права участия в общественно политической жизни и управления страной (ст. 54-55 Конституции Азербайджанской Республики). Законодательную инициативу граждан можно квалифицировать в качестве особой формы правотворчества, дополняющей правотворчество государства. Законодательная инициатива граждан может восполнять пробелы в правовом регулировании общественных отношений либо выступать альтернативой правотворческой деятельности государства в лице представительных органов власти [1, 3].

Определенным шагом в направлении развития института законодательной инициативы граждан явилось закрепление данного права

в ст. 96 Конституции Азербайджанской Республики, которая гласит: «Право законодательной инициативы в Милли Меджлисе Азербайджанской Республики (право вносить на рассмотрение Милли Меджлиса Азербайджанской Республики законопроекты и другие вопросы) принадлежит депутатам Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, Президенту Азербайджанской Республики, Верховному Суду Азербайджанской Республики, 40 тысячам граждан Азербайджанской Республики, обладающих избирательным правом, Прокуратуре Азербайджанской Республики и Али Меджлису Нахичеванской Автономной Республики» [3].

Данная конституционная норма дает возможность реализовать избирателями и гражданами права законодательной инициативы. Для реализации данной нормы требуется раскрыть суть и содержания законодательной инициативы граждан; провести теоретико-правовой анализ права граждан на законодательную инициативу, формы, методы ее реализации; определить роль и место института законодательной инициативы граждан в системе правовых институтов в демократическом обществе; выявить особенности реализации и регулирования права граждан на законодательную инициативу; исследовать и обобщить зарубежный опыт функционирования института законодательной инициативы граждан и разработать его практическое применения в Азербайджанской Республике.

Таким образом, данный институт является важным для Азербайджанской Республики для создания гражданского демократического общества и построения правового государства, что еще раз свидетельствует о том, что единственным источником власти является народ.

После приобретения независимости, в Азербайджанском государстве создана правовая база для участия каждого гражданина не только в реализации своего права на законодательную инициативу, но и права участия в общественно-политической жизни и управлении во всех сферах государственной жизни общества. Азербайджан за последнее время построил демократическое общество и создал правовое государство.

#### *Литература*

1. Важнов С. С. Институт правотворческой инициативы граждан в системе народовластия в Российской Федерации: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / С. С. Важнов. – Саратов, 2007. – 22 с.

2. Зиммерман Дж. Прямая демократия в Соединенных Штатах Америки: опыт и проблемы / Дж. Зиммерман // Вестник МГУ. Сер. «Право». – 1991. – № 5.-С.53

3. Конституция Азербайджанской Республики. – Баку, 2009. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.krugosvet.ru/enc/gosudarstvo-i-politika/azerbaidzhan-konstitutsiya/>

4. Тахтарев К. М. От представительства к народовластию / К. М. Тахтарев. – СПб.: Библиотека естествознания, 1907. – 228 с.

5. Чиркин В. Е. Основы конституционного права / В. Е. Чиркин. – М.: Юрист, 1996. – 600 с.

УДК 342.922

**Myaskov V.,**  
Rechtsanwalt, Hannover, Deutschland  
**Степанківська Н. А.,** студентка,  
Національний авіаційний університет, м. Київ, Україна

### **ДО ПИТАННЯ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРОЦЕСУАЛЬНОЇ ПРАВОСУБ'ЄКТНОСТІ ДІЛЬНИЧНИХ ВИБОРЧИХ КОМІСІЙ В АДМІНІСТРАТИВНОМУ СУДОЧИНСТВІ**

На сучасному етапі українського державотворення необхідність оновлення адміністративно-правової доктрини зумовлена, як слушно зазначає В. Б. Авер'янов, пошуком адекватних відповідей на певні «виклики часу», що виникли перед адміністративним правом у нових політичних та соціально-економічних умовах розвитку України [2, с. 302]. Одним із таких «викликів часу» для українського законодавства постає і назріла проблема законодавчого удосконалення правового статусу дільничних виборчих комісій в адміністративному судочинстві, оскільки виборчі комісії є важливими суб'єктами виборчого процесу, покликаними забезпечити проведення вільних і чесних виборів, реалізувати виборчі права громадян.

У зв'язку з цим, крім іншого, особливого значення на сьогоднішній день набуває необхідність з'ясування особливостей реалізації адміністративної процесуальної правосуб'єктності такими суб'єктами адміністративно-процесуальних правовідносин, розкриття їх процесуальної ролі в адміністративному судочинстві. Слід констатувати, що безпосередня реалізація адміністративної процесуальної правосуб'єктності у подальшому визначає динаміку адміністративно-процесуальних правовідносин, тобто їх виникнення, розвиток та припинення.

Аналіз положень статті 48 КАС України дозволяє стверджувати, що адміністративна процесуальна правосуб'єктність – це категорія, що охоплює своїм змістом адміністративну процесуальну правоздатність та адміністративну процесуальну дієздатність [1]. Особа, що не наділена такою правосуб'єктністю, не може виступати повноцінним учасником адміністративного процесу, а як наслідок її дії не можуть породжувати