

Карпович А. Г., младший научный сотрудник,
отдел исследований в области гражданского, экологического и
социального права, Национальный центр законодательства и правовых
исследований Республики Беларусь, г. Минск, Беларусь

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЪЕДИНЕНИЙ НАНИМАТЕЛЕЙ КАК УЧАСТНИКА СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Законодательство о труде Республики Беларусь в качестве одной из основных задач определяет развитие социального партнерства между нанимателями (их объединениями), работниками (их объединениями) и органами государственного управления. Вся система социального партнерства Республики Беларусь построена на международных принципах равенства, свободы объединений, представительства и полномочности сторон. В первую очередь, такая система направлена на развитие диалога и взаимодействия между сторонами партнерских отношений, поиск баланса интересов, предупреждение и внесудебное разрешение споров.

Содержащееся в Трудовом кодексе Республики Беларусь (далее – ТК) определение социального партнерства наиболее четко отражает особенности субъектного состава партнерских отношений, обращая внимание на то, что социальное партнерство – это форма взаимодействия органов государственного управления, объединений нанимателей, профессиональных союзов и иных представительных органов работников, уполномоченных в соответствии с актами законодательства (ст. 352) [1]. Таким образом, участие работников и нанимателей в партнерских отношениях приобретает своего рода «косвенный» характер, реализующийся через уполномоченных представителей (органы государственного управления, профессиональные союзы, объединения нанимателей).

Важнейшим международным документом, закрепляющим основы правового статуса объединений нанимателей является Конвенция Международной организации труда № 87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию» от 9 июля 1948 г. Указанный документ закрепил один из основополагающих принципов социального партнерства, предоставляющий трудящимся и предпринимателям, без какого бы то ни было различия, создавать по своему выбору без предварительного на то разрешения объединения, а также право вступать в их состав[2]. Рассматриваемое положение нашло свое отражение и в законодательстве о труде Республики Беларусь. В соответствии со ст. 355 ТК в качестве представителей интересов нанимателей на

республиканском, отраслевом и территориальном уровнях названы объединения нанимателей.

Вместе с тем, до сих пор отсутствует специальный законодательный акт, закрепляющий особенности правового статуса таких объединений, в отличие от других сторон социального партнерства.

Необходимо отметить, что в прошлом законодателем была предпринята попытка введения Закона Республики Беларусь «Об объединениях нанимателей» (далее – проект Закона). Он был принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь и одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь. Однако в последующем был возвращен Президентом Республики Беларусь в Парламент для повторного голосования, который, в свою очередь, с учетом возражений главы государства отклонил проект Закона.

В настоящее время правовое регулирование отдельных аспектов правового статуса объединений нанимателей осуществляется ТК, Гражданским кодексом Республики Беларусь (далее – ГК), конституционным законодательством и иными нормативными правовыми актами. Такое регулирование носит общий разрозненный характер и не отражает необходимую правовую детализацию статуса объединений нанимателей в социально-трудовой сфере.

В частности, ГК предусматривает возможность создания объединений нанимателей в двух организационно-правовых формах: общественных организаций (объединений) (ст. 117 ГК) и объединений юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей (ассоциации и союзы) (ст. 121 ГК) [3]. При этом, в рамках первой организационно-правовой формы возможно объединение граждан (физических лиц), а в рамках второй – коммерческих и некоммерческих юридических лиц, (индивидуальных предпринимателей). Здесь обнаруживается несогласованность норм трудового и гражданского законодательства. В частности, нормы гражданского законодательства не учитывают положений ст. 1 ТК, в которой предусмотрено, что объединение нанимателей представляет собой добровольное объединение юридических и физических лиц, которым законодательством предоставлено право заключения и прекращения трудового договора с работниками, имеющих целью представительство и защиту своих прав и законных интересов. Таким образом, возникает ситуация, когда наниматели, как полноправные субъекты партнерских отношений не могут быть представлены в социальном партнерстве, ввиду отсутствия специальной правовой нормы, позволяющей объединить нанимателей – юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) и нанимателей – физических лиц.

Кроме проблем, касающихся создания объединений нанимателей, возникают вопросы в части правовой регламентации их прав и обязанностей. До сих пор не выработан правовой механизм

ответственности членов объединений нанимателей за нарушение или невыполнение соглашений, регулирующих социально-трудовые отношения.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о необходимости разработки Закона Республики Беларусь «Об объединениях нанимателей». Принятие такого закона позволит решить назревшие проблемы представительства нанимателей в системе социального партнерства.

Литература

1. Трудовой кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 26 июня 1999 г., № 296-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.04.2014 г. № 134-З // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Дата доступа: 08.01.2019.

2. Конвенция Международной организации труда № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию [Электронный ресурс]: [заключено 09.07.1948 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

3. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 7 дек. 1998 г., № 218-З: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

УДК 349.3(043.2)

Комоцкая И. А., начальник научно-исследовательской части, к.ю.н.,
Международный университет «МИТСО», г. Минск, Беларусь

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Современные тенденции развития трудовых и связанных с ними отношений, обусловленные изменениями в сфере труда, активным использованием информационно-коммуникационных технологий, требуют совершенствования подходов правового регулирования системы социальной защиты работников с целью повышения ее эффективности.

Одной из актуальных проблем на современном этапе является появление новых рисков возникновения несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Развитие нанотехнологий, массовая разработка и применение высокотехнологичных электронных устройств, иной техники и приборов, которые имеют высокий уровень излучения, показывают необходимость повысить уровень защиты работников при работе с такой техникой, а также социального страхования в случае наступления профессиональных рисков.

Можно выделить следующие виды государственного страхования