

ПРОБЛЕМА ЗАЩИТЫ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Могут быть самые различные варианты возникновения безгражданства. Оно может также возникнуть при выходе или исключении лица из одного государства, и невозможности приобретения им гражданства другого государства. Апатризм может возникнуть в следствие брака. Например, если женщина, вступающая в брак с иностранцем, теряет свое гражданство, а государство мужа автоматически не выдает ей гражданство, то она становится апатридом. В тоже время в преамбуле Конвенции Совета Европы о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств 2006 г. подчеркивается, что одним из основных источников безгражданства являются ситуации правопреемства государств [3, 1431]. Существующие случаи безгражданства государства устраняют или сокращают: а) натурализуя лиц без гражданства; б) отказывая в выходе из гражданства (там, где существует разрешительный порядок утраты гражданства), если, по мнению компетентных органов государства, для этого нет достаточных оснований; в) принимая законы общего или специального характера, имеющие целью ликвидации безгражданства.

Международно-правовые меры по сокращению безгражданства находят свое воплощение в ряде международных конвенций. В преамбуле Гаагской конвенции по вопросам гражданства от 12 июня 1930 г. подчеркивается необходимость «полного упразднения случаев апатридов» как идеал, к которому должно стремиться все человечество в рамках материи гражданства [2, 100]. Лицо, которое получило разрешение на выход из гражданства одного государства, не теряет первичного гражданства до приобретения нового (ст. 7). В случае если вступление женщины в брак с иностранцем или изменение гражданства мужем предписывает ей денационализацию, то это не должно сделать ее апатридом (ст. 8, 9). Дети неизвестных лиц приобретают гражданство по месту рождения или по месту обнаружения. Дети лиц без гражданства приобретают гражданство по месту рождения либо в силу «права почвы», либо путем натурализации (ст. 14, 15). Если усыновление ребенка имеет следствие утрату прежнего гражданства ребенка, то такая утрата может иметь место только в том случае, если ребенок одновременно приобретает гражданство усыновителей (ст. 16, 17) [5].

Конвенция о статусе апатридов 1954 года подчеркивает, что у каждого апатрида существуют обязательства в отношении страны, в которой он

находится, что предполагает подчинение ее законам и постановлениям, принимаемым для поддержания общественного порядка (ст. 2). В ней также указывается, что договаривающиеся государства будут применять положения настоящей Конвенции к апатридам, без какой бы то ни было дискриминации по признаку их расы, религии или страны их происхождения (ст. 3) [6]. Одновременно конвенция не запрещает предоставления прав и преимуществ апатридам помимо тех, которые они имеют согласно

В 1961 году была принята Конвенция о сокращении безгражданства. Она обязывает государствам-участникам предоставлять гражданство любому лицу, родившемуся на его территории, которое иначе стало бы апатридом. По поводу этого вопроса нужно заметить, что сегодня относительно мало государств, где при решении гражданства ребенка дается предпочтение одному из родителей. Скорее этот вопрос решается при согласии родителей.

Утрата гражданства женщиной, при заключении брака, развода, обуславливается приобретением другого гражданства. Следовательно, Конвенцией допускаются возможность неравноправия мужчины и женщины в вопросах гражданства.

Конвенция допускает отказ от гражданства и отвергает принцип лишения лица гражданства, если вследствие этого оно становится апатридом. Но лишение лица гражданства, приобретенного обманным путем, признается правомерным. Однако нужно заметить, что есть государства, которые для предоставления гражданства, требуют отказа от своего гражданства и предъявления соответствующих документов, доказывающих этот факт. Конвенция также уточняет обязанности договаривающихся государств по уменьшению числа лиц без гражданства и при изменении суверенитета определенной территории.

Целями этой Конвенции является установление благоприятного режима для приобретения апатридами гражданства государства постоянного проживания и ликвидации возможностей приобретения лицом статуса апатрида при экспатриации. Также конвенция унифицирует условия и процедуру приобретения и прекращения или утраты гражданства с целью уменьшения числа лиц без гражданства.

Особенностью Конвенции является то, что она содержит положения, предусматривающие создание международного органа, в который могут обращаться непосредственно лица без гражданства с жалобами на невыполнения участниками Конвенции ее постановлений. Генеральная Ассамблея ООН резолюцией от 30 ноября 1976 г. установила, что функции упомянутого органа возложены на Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Конвенция о гражданстве замужней женщины в 1957 г. содержит положения, целью которых является устранение случаев возникновения

безгражданства в результате вступления женщины в брак.

Европейская конвенция о гражданстве 1997 г. содержит ряд принципов и положений, направленных на сокращения случаев безгражданства. Принципы гражданства, закрепленные в ст. 4 Европейской конвенции о гражданстве 1997 г., в основном вытекают из общепризнанных принципов международного права и основных международно-правовых норм в сфере защиты прав человека. Например в этой Конвенции закреплены: а) право каждого на гражданство; б) обязательство избегать безгражданства; с) недопустимость произвольного лишения гражданства; d) вступление в брак или его расторжение, а также изменение гражданства одним из супругов не влияет на состояние гражданства супругов [4, 46]. Перечень оснований для лишения гражданства предписан в ст. 7 Конвенции. Европейская конвенция о гражданстве запрещает государствам прибегать к лишению гражданства, если это делает их лицами без гражданства за исключение п. 3 ст. 7, когда заявитель приобретает гражданство обманным путем. В Конвенции предусматривается, что государство-участник может разрешить отказаться от его гражданства в том случае, если соответствующие лица не станут в результате этого лицами без гражданства (п. 1 ст. 8).

На региональном уровне в рамках СНГ также идет процесс создания норм, направленных на регулирование вопросов, связанных со статусом апатридов. Так Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ был разработан рекомендательный акт «О согласованных принципах регулирования гражданства» от 29 декабря 1992 года. Данный документ был направлен на защиту прав человека в странах СНГ и сокращение случаев безгражданства. В нем подчеркивалась важность таких принципов, как: право каждого человека на гражданство и его изменение, равенство гражданства, недопустимость лишения лица гражданства по признакам социального происхождения, имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий. Поощрялось приобретение гражданства лицами без гражданства [1, 20-21].

Большинство государств рассматривают безгражданство как отрицательное явление и в своей внутригосударственной, а также международно-правовой практике стремятся к его устранению. Тем не менее, вопрос безгражданства остается наиболее острым в международном регулировании гражданства. Это объясняется тем, что в международных договорах участвуют небольшое количество государств.

Сегодня главную роль в предотвращении безгражданства все же играет внутреннее законодательство, а потому для решения вопросов безгражданства необходимо попытаться воплощать в жизнь принципы

международного права по гражданству в законах о гражданстве каждого государства и привести внутреннее законодательство государств к единообразному решению вопроса (в первую очередь приобретения и утраты гражданства), добиться тесной взаимосвязи между правовыми нормами государств. Одним из средств решения проблемы безгражданства для государств могло бы стать, независимо от участия в Конвенции 1997 г., внесение в свое законодательство положений Конвенции касающихся безгражданства.

Литература

1. Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ. Информационный бюллетень 1993. № 2. с. 20-21.
2. Aleinikoff T. Alexander, Douglas Klusmeyer. Citizenship Today: Global Perspectives and Practices. Brookings Institution Press, 2010, 424 p.
3. Collection of International Instruments and Legal Texts Concerning Refugees and Others of Concern to UNHCR. United Nations Publications, 2007, 1896 p.
4. Vonk Olivier. Dual Nationality in the European Union: A Study on Changing Norms in Public and Private International Law and in the Municipal Laws of Four EU Member States. Martinus Nijhoff Publishers, 2012, 366 p.
5. <http://www.refworld.org/docid/3ae6b3b00.html>
6. http://www.unhcr.org/ibelong/wp-content/uploads/1954-Convention-relating-to-the-Status-of-Stateless-Persons_ENG.pdf

УДК 341(043.2)

Разим Исаев, доктор философии по праву,
Бакинский Государственный Университет,
г. Баку, Азербайджанская Республика

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

В правовой доктрине принято определять ту или иную отрасль права или правовой институт через регулируемые ими общественные отношения, то есть в качестве основного критерия выступает предмет правового регулирования. По мнению А.В. Мицкевича, «под отраслями права имеют в виду однородные по предмету и юридическим особенностям (методу) регулирования общности правовых норм, относительно обособленные от других отраслей права» [4, 20]. Своеобразие каждой отрасли выражается «в виде выделения внутри каждой отрасли своей так называемой» общей части, «охватывающей общие черты содержания конкретных норм данной отрасли права». «Отрасль права представляет собой обособленную совокупность юридических норм, институтов, регулирующих однородные общественные отношения. Она отражает более высокий уровень системообразующих