

(применяемые) в транспортной деятельности. Однако следует учитывать, что в данном случае речь идет о самых различных договорах, относящихся к разным типам гражданско-правовых обязательств и отличающихся в том числе своей родовой принадлежностью» .

Квалификация обязательств по перевозке груза и багажа как обязательств по выполнению работ имеет, скорее, теоретическое значение. Договоры перевозки как базовые договоры в системе транспортных договоров получили достаточно полное правовое регулирование в рамках соответствующих уставов и кодексов. Однако наряду с договором перевозки выделяются и другие транспортные договоры, регулирующие отношения, так или иначе связанные с перевозками.

УДК 504(043.2)

Маслаков А. В., к.ю.н., прокурор,
г. Сызрань, Россия

К ВОПРОСУ О НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТРАНСПОРТЕ

Задачами надзора на транспорте являются обеспечение законности в сфере: безопасности транспорта (в том числе в части антитеррористической защищенности, экологической безопасности), прав пассажиров, трудовых прав работников транспорта и охраны труда, прав субъектов предпринимательской деятельности, сохранности грузов, приватизации и управления государственной собственностью, а также противодействия коррупции. В Генпрокуратуре РФ в начале 2009 г. образовано управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.

Организация и деятельность различных типов специализированных прокуратур Российской Федерации характеризуются существенной спецификой. Создание военных, транспортных и природоохранных прокуратур объективно обусловлено тем, что имеется постоянная задача осуществления функций прокуратуры в специфических сферах правовых отношений, не зависящих от территориального деления страны.

В настоящее время воссоздана трехзвенная система специализированных транспортных прокуратур. На низовом уровне действуют районные (межрайонные) транспортные прокуратуры. Второе звено составляют восемь региональных транспортных прокуратур на правах областных.

В соответствии с приказом Генпрокурора РФ от 07.12.2007 N 195 прокурорский надзор за исполнением законов на транспорте отнесен к одному из важнейших направлений надзорной деятельности.

Отметим, что само понятие «надзорная деятельность» в законодательстве четко не определено. На наш взгляд, поскольку надзорной деятельности при-

сущ свой специфический предмет, субъекты и объекты, то можно говорить о выделении надзорных правоотношений на транспорте в отдельную группу.

Таким образом, на наш взгляд, надзорную деятельность на транспорте можно определить как деятельность специально уполномоченных государственных органов, направленную на непрерывное наблюдение за неуклонным исполнением норм права, проведение проверок с целью выявления и устранения их нарушений, допущенных поднадзорными субъектами транспорта.

Как и всякая правоприменительная деятельность, надзорная деятельность в процессе своей реализации проходит определенные стадии, последовательно сменяющие друг друга (иными словами, можно вести речь о надзорном процессе). В. Д. Ломовский, также говоря о категории «надзорный процесс», указывает, что под ним следует понимать «конкретную деятельность прокурора и других участников надзора, направленную на выявление (изучение) правонарушений, восстановление нарушенных прав в каждом случае обнаружения признаков правонарушения и принятие им к своему производству материалов (информации) о нарушении закона»⁹.

Мы, в свою очередь, определяем надзорный процесс как регламентированную законом деятельность специально уполномоченных государственных органов по наблюдению за исполнением требований норм права субъектами общественных отношений и принятию мер реагирования в случае нарушений последних.

К перспективам совершенствования нормативного регулирования надзора следует отнести закрепление легальных дефиниций таких категорий как «надзор», «публичный интерес», «особая значимость», «особое общественное значение», «заклучение прокурора» и других, которые в настоящее время трактуются правоприменителями произвольно. Прокуратура должна быть законодательно определена в качестве органа, олицетворяющего собой надзорную ветвь власти и координирующего деятельность всех правоохранительных, контрольных и надзорных ведомств, действующих на территории Российской Федерации.

Одновременно необходимо наделение прокуратуры рядом новых правовых возможностей: правом законодательной инициативы и правовой экспертизы законопроектов; правом отстранять от занимаемой должности должностных лиц, виновных в грубых нарушениях закона; правом обращаться в суд в порядке гражданского и арбитражного процесса с любыми исками (заявлениями), а также вступать в процесс для дачи заключений для защиты публичных интересов, во всех случаях, когда необходимо присутствие государства; правом пусть ограниченно, но надзирать, за судебной властью путем оспаривания любых незаконных судебных решений и внесения пред-

⁹ Ломовский В.Д. Какой власти принадлежит прокуратура? // Российская юстиция. 2001. № 9. С. 21–22.

ставлений в вышестоящие судебные органы; правом на возбуждение уголовных дел и отмену постановлений следователя, грубо нарушающих права и свободы граждан, и других.

Наделение прокурора более широкими полномочиями ни в коей мере не умалит принципа независимости суда, а также самостоятельности следователя, однако поспособствует ограничению возможностей произвола со стороны недобросовестных представителей судебной власти, следственных органов. Кроме того, повышению эффективности надзора будет способствовать принятие Административного процессуального кодекса РФ и дальнейшее развитие административной юстиции в целях расширения возможностей нормоконтроля и оспаривания действий (бездействия) и решений государственных органов и должностных лиц в специализированных судах. При этом необходимо детальное закрепление в административно-юрисдикционном процессе полномочий прокуратуры как надзорного органа.

УДК 341.1.8 (043.2)

Степаненко Е.С., студентка,
Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
г. Минск, Республика Беларусь

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН В РАМКАХ РАЗВИТИЯ КОСМИЧЕСКОГО ПРАВА

Космическое право уже на протяжении полувека является одним из важнейших и интереснейших направлений для научного исследования. Его поистине «космическое», стремительное развитие как молодой отрасли международного права продолжается и в настоящее время.

Главным органом, создавшим законодательную основу для международного космического права, является Организация Объединенных Наций. Данная международная организация приступила к рассмотрению вопросов исследования и использования космического пространства практически сразу после запуска Советским Союзом первого искусственного спутника Земли 4 октября 1957 года [1].

Основным межправительственным органом ООН, активно действующим в этой области, является Комитет по использованию космического пространства в мирных целях, учрежденный Генеральной Ассамблеей в 1959 году и состоящий из 65 государств – членов ООН. Комитет анализирует масштабы международного сотрудничества в мирном использовании космического пространства, разрабатывает программы и руководит техническим сотрудничеством ООН в этой области, содействует исследованиям и распространению информации, а также вносит вклад в развитие международного космического