

2. Сквірський І. О. Громадський контроль за публічним управлінням у зарубіжних країнах: загальні засади організації та здійснення / І. О. Сквірський // Європейські перспективи. – 2013. – № 7. – С. 11-17.

3. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про інформацію» (у новій редакції) та Закону України «Про доступ до публічної інформації» від 12.12.2012 № 0947 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=45130

4. Гудима Н. В. Принципи відкритості та прозорості в діяльності органів державного управління України: автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. наук з держ. управл.: спец. 25.00.01. «Теорія та історія державного управління» / Н. В. Гудима. – К., 2008. – 19 с.

УДК 332.834:342.9 (477)

Кожушко О. О., к.ю.н.,
Хмельницький інститут соціальних технологій,
Університет «Україна», м. Хмельницький

АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ПОРЯДКУ СТВОРЕННЯ ТА ДІЯЛЬНОСТІ БЛАГОДІЙНИХ ОРГАНІЗАЦІЙ В УКРАЇНІ

Сучасні державотворчі та правотворчі процеси зорієнтовані на практичну реалізацію положень Конституції України щодо побудови демократичної, незалежної, правової держави, визнання особи найвищою соціальною цінністю, зміни організаційно-правової структури та функціонального призначення органів публічної адміністрації. Важливим напрямком такої орієнтації є запровадження моделі партнерських відносин приватних осіб і публічної адміністрації при істотному зменшенні примусового втручання останньої. У цьому контексті вагомої актуальності набувають питання діяльності різноманітних організацій, в тому числі і благодійних.

Процедурний зміст адміністративно-правового регулювання порядку створення та діяльності благодійних організацій потребує ґрунтовного наукового аналізу. Слід зазначити, що за загальним правилом, адміністративна процедура повинна здійснюватись швидко, просто та ефективно.

Аналізуючи положення Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації», який прийнято у 2012 році, а набув чинності у лютому 2013 року та іншого законодавства, можна визначити низку практичних проблем порядку створення та діяльності благодійних організацій в Україні, до яких можна віднести:

1) процедура державної реєстрації благодійних організацій є досить складною, занадто обтяжливою, громіздкою і потребує спрощення. Державна реєстрація благодійних організацій має надмірну етапність, деталізованість, нечіткість строків подання документів для державної реєстрації. Слід зазначити, що у новоприйнятому Законі «Про благодійну діяльність та благодійні організації» не закріплено підстави для відмови у державній реєстрації благодійної організації, що є недоліком і уможливило їх довільне тлумачення реєструючими органами, а отже і випадки необґрунтованої відмови у реєстрації благодійних організацій;

2) серед особливостей державного контролю на сьогодні встановлено: відсутність єдиного спеціалізованого уповноваженого органу державного контролю за діяльністю благодійних організацій; наявність багатьох суб'єктів, які здійснюють контрольні повноваження; широке коло контрольних повноважень суб'єктів, серед яких і право втручання в оперативну діяльність підконтрольного суб'єкта;

3) процедура припинення благодійних організацій недостатньо врегульована законодавством, адже відсутній чіткий, зрозумілий процедурний порядок як добровільного так і примусового припинення благодійних організацій. У зв'язку із чим, є нагальна необхідність додаткової нормативної регламентації процедури припинення благодійних організацій шляхом прийняття Проекту Адміністративно-процедурного кодексу України, за допомогою якого закріпити єдину процедуру припинення благодійних організацій, які є різновидом приватних осіб;

4) відсутність єдиного нормативно-правового документу, який би регламентував порядок адміністративно-правового регулювання створення та діяльності благодійних організацій, а саме адміністративних процедур державної реєстрації, державного контролю, припинення діяльності.

Таким чином, з метою вдосконалення нормативного закріплення засад адміністративно-правового регулювання порядку створення та діяльності благодійних організацій в Україні необхідно:

1) для вдосконалення процедури державної реєстрації благодійних організацій доцільним було б спростити процедуру державної реєстрації благодійних організацій шляхом мінімізації контакту з державними органами. Необхідно на законодавчому рівні закріплення у ст. 15 Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації»: повного переліку необхідних документів для державної реєстрації благодійних організацій; чітко визначених строків, протягом яких державний орган повинен здійснити державну реєстрацію благодійних організацій; чіткого визначення підстав для відмови в державній реєстрації благодійних організацій;

2) у зв'язку з відсутністю окремого спеціально уповноваженого органу, який покликаний реалізовувати контрольні повноваження щодо благодійних організацій, доцільним вбачається внесення змін до спеціального законодавства про благодійні організації (ст. 26 Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації»), якими визначити перелік органів публічної адміністрації, що наділені контрольними повноваженнями щодо діяльності благодійних організацій;

3) для вдосконалення нормативної регламентації процедури припинення діяльності благодійних організацій та уникнення зловживань у сфері благодійної діяльності запропоновано внесення змін до ст. 18 Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації», що полягають у закріпленні єдиного способу припинення благодійних організацій – ліквідації;

4) прийняти Адміністративно-процедурний кодекс України, положення якого носитимуть загальний характер для всіх адміністративних процедур, в тому числі і для процедур за участю благодійних організацій: реєстрація, контроль, припинення діяльності.

Отже, усунення відповідних проблем щодо засад створення та діяльності благодійних організацій в Україні, сприятиме спрощенню процедур реєстрації, контролю та припинення діяльності й подальшому ефективному функціонуванню благодійних організацій в Україні.

Література

1. Про благодійну діяльність та благодійні організації: Закон України від 05.07.2012 № 5073-VI // Офіційний вісник України. – 2013. – № 9. – Ст. 325.

УДК 351 (043.2)

Нашинець-Наумова А. Ю., к.ю.н.,
Юридичний інститут,
Романська А. В., студентка,
Аерокосмічний інститут,
Національний авіаційний університет, м. Київ

ІНСТИТУТ НЕПРАВДИВОЇ ІНФОРМАЦІЇ В ІНФОРМАЦІЙНОМУ ПРАВІ

Життєдіяльність будь-якої держави, суспільства, людини визначається обсягом і якістю інформації, яка розповсюджується на її території. При цьому сама інформація має властивість легкого збирання та поширювання, але, на жаль, настільки ж легкого і спотворення. На сучасному етапі розвитку суспільства, що характеризується переходом від індустріального